

A

六盘水市卫生健康局文件

六盘水卫健提复字〔2020〕7号

签发人：石灿敏

市卫生健康局关于市政协八届五次会议 第3号提案的答复

民盟市委：

你委提出的《关于加强我市妇幼保健机构建设和服务供给的建议》的提案收悉，感谢你们对我市妇女儿童健康工作的关心和支持。现就提案提出的有关问题答复如下：

妇女儿童健康是全面健康的重要基石，是人类可持续发展的前提和基础，也是实施健康中国战略的重要内容。2020年全市

妇幼健康工作坚持以健康扶贫为统揽，紧盯全面建成小康社会目标，围绕“以保健为中心、以保障生殖健康为目的，保健和临床相结合，面向群体、面向基层和预防为主”的新时期妇幼健康工作方针，不断完善妇幼保健机构标准化建设和规范化管理。

一、基本情况

全市目前有 5 个三级综合医院，1 个三甲妇幼保健院，4 个县级妇幼保健院，16 个爱婴医院。开展产科的有 66 个医疗机构，其中公立医疗机构 43 个，民营医疗机构 23 个。开展儿科的有 83 个医疗机构，其中公立医疗机构 44 个，民营医疗机构 39 个。

二、主要指标完成情况

截止 2020 年 8 月 31 日，全市孕产妇死亡率、5 岁以下儿童死亡率、婴儿死亡率分别是 20.08/10 万、6.52‰、5.05‰。农村妇女宫颈癌筛查项目检查 25664 人，完成率 98.71%，乳腺癌筛查项目检查 10900 人，完成率 121.11%。儿童营养包累计发放 225981 盒，发放率 101.11%。

三、工作开展情况

（一）高度重视，妇幼健康工作有序有力推进

我市认真贯彻落实国家、省关于妇幼健康工作的系列决策部署，全力推进妇幼健康各项目标任务。一是靠前指挥，亲自部署。六盘水市人民政府副市长何枢于 4 月 21 日主持召开全市妇幼保健工作暨紧急医学救援工作专题会议，要求四个县（市、特区、区）对妇幼保健院创级工作倒排工期，序时推进。采取一周一调

度，一月一通报，市政府每季度听取汇报，并将工作推进情况通报当地党委、政府主要负责人。5月8日—12日，按照市人民政府副市长何枢要求：“两会期间针对孕产妇死亡超标问题暨县级妇幼保健院创建工作督导”，市卫生健康局易力副局长率队先后深入四个县区妇幼保健院，通过实地查看、召开座谈会等方式，共商解决方案。**二是**部门联动，齐抓共管。3月25日—4月1日，市人民政府副市长、民盟六盘水市委主委何枢率市政府办、民盟市委、市妇幼保健院等相关负责同志分别赴四个县（市、特区、区），采取实地查看、听取汇报、填写调查问卷等方式，调研妇幼健康工作。**三是**及时行动，周密部署。5月18日召开2020年全市妇幼健康工作暨县级妇幼保健机构等级创建工作推进会，深入查找全市妇幼健康重点工作推进中存在的主要问题，分析研判工作形势，明确下一步目标，采取针对性的措施，全力推动年度各项妇幼健康工作。**四是**筹措资金，加大投入。大力筹措资金支持我市妇幼卫生工作，2019年预算安排资金812.22万元，2020年预算安排资金946.06万元，较上年增长16.47%。积极争取上级资金支持我市妇幼卫生工作，2019-2020年共争取上级资金1,023.86万元。

（二）聚焦目标，全力抓好妇幼保健院等级创建工作

以县级妇幼保健等级评审为抓手，优化内部管理，提升妇幼健康机构的服务能力和水平。**一是**成立创建二级妇幼保健机构工作领导小组及技术指导专班，分别由市卫生健康局局长石灿敏、

市妇幼保健院院长田艳任组长。**二是**印发市卫生健康局县级妇幼保健机构等级创建工作方案，明确时间表路线图。**三是**发挥三级公立医院引领提升服务能力作用，促进县级妇幼保健机构加强自身建设和管理，更好地履行妇幼公共卫生职能，不断提高医疗保健服务质量和水平，给妇女儿童提供全方位健康服务。经六盘水市卫生健康局党组集体研究，决定由市人民医院包保盘州市妇幼保健院和水城县妇幼保健院等级创建业务工作，市妇幼保健院包保六枝特区妇幼保健院和钟山区妇幼保健院等级创建业务工作。**四是**六枝特区、水城县、钟山区人民政府已出台了创建方案，对等级创建所需人、财、物进行了安排部署。六枝特區政府将城市管理综合执法局的办公用房腾出交给妇幼保健院使用。水城县、钟山区房屋均符合创建要求，所需设备正在采购之中。三个县级妇幼保健院都通过招考、卫生院（卫生服务中心）选调、县级医院划转等方式引进专业技术人员，确保满足 116 人的创级核心指标。

（三）凝心聚力，全力推进服务能力水平提升

1. 以强化服务人员能力培训促提升。**一是**加强业务培训。针对基层妇幼服务能力较弱的现象，采取集中授课和远程视频等方式开展培训。2020 年 4 月 9—10 日举办了 2020 年妇幼健康项目培训班，5 月 13 日举办了六盘水市妇幼健康重点工作培训班，5 月 27—28 日举办 2020 年全市产儿科适宜技术视频培训班，有效提升市、县、乡、村妇幼保健的服务能力。**二是**以“医疗联合

体”为载体提升服务能力。我市四个县（市、特区、区）妇幼保健机构将与市妇幼保健院建立以技术和管理为主的协作，采取技术帮扶、人才培养、巡回医疗、双向转诊等方式开展合作，实现“联合体医院”的共同发展和繁荣，为保障母婴安全提供了技术支持。

2. 以做实民生实事促提升。一是农村妇女“两癌”检查项目，印发《六盘水市 2020 年妇幼健康工作要点》，对“两癌”检查任务数进行了分解，要求年度过半，任务完成过半，11 月底前完成任务并撰写工作报告。二是把实施儿童营养改善项目列为六盘水市 2020 年民生实事，重点调度及时掌握项目进度。印发《六盘水市 2020 年儿童营养改善项目实施方案》，加强宣传动员，强化指导、培训和督促，助力健康扶贫。

3. 以推进妇幼公共卫生服务常态化促提升。按照《新划入基本公共卫生服务相关工作规范》要求，层层压实责任，认真落实工作目标。组织市妇幼保健院有关专家分别赴六枝、盘州、水城、钟山督导妇幼健康重点工作，同时开展业务指导和质量控制，及时反馈存在问题，共商解决方案，进一步规范全市妇幼公共卫生常态化服务水平。

4. 以加强孕产妇管理和救治能力促提升。为了降低孕产妇死亡率，我市明确了救治中心、市妇幼保健院、市紧急救援中心、市中心血站的职责，建立和完善协调配合机制。加强院前急救和转诊转院管理，规范院内救治流程，建立绿色通道，保障危急重

症孕产妇和新生儿救治无缝衔接。开展孕产妇妊娠风险评估与管理，截止 8 月 31 日，我市共筛查 28230 人，其中橙色 4415 人、红色 474 人，紫色 1107 人。橙色救治成功 2310 人，红色救治成功 164 人。为分析和查找导致本地区孕产妇死亡的原因，切实降低孕产妇死亡率，分别于 4 月 27 日和 5 月 13 日开展两次孕产妇死亡评审，评审采取以会带训的方式进行，在评审的同时，专家针对一些救治上的知识进行现场培训。

5. 以完善产前筛查和产前诊断网络建设促提升。我市产前筛查覆盖率逐步提高，共有 8 家经贵州省卫生健康委批准可开展产前筛查的医疗保健机构（六盘水市妇幼保健院、六盘水市人民医院、贵州盘江投资控股（集团）有限公司总医院、盘州市人民医院、盘州市第二人民医院、盘州新兴医院、六枝特区人民医院、钟山区人民医院），市妇幼保健院获得贵州省产前诊断分中心的资质。目前正在鼓励二级以上医疗卫生机构积极申报产前筛查机构，对尚未建成产前筛查机构的水城县，要求统筹县域内优质医疗服务资源，指定至少一家医疗保健机构为 2020 年产筛机构建设单位。逐步构建“县区能筛查、市级能诊断”的网络。

6. 以提高出生缺陷综合防治能力促提升。**一是**为预防和减少出生缺陷，把好人生健康第一关，成立六盘水市出生缺陷防治管理分中心，印发《六盘水市出生缺陷综合防治实施方案》，出生缺陷三级预防网络全面构建。**二是**聚焦重点疾病，落实防控措施。以我市严重致残致畸出生缺陷疾病为重点，深入实施免费孕

前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、贫困地区新生儿疾病筛查等基本公共卫生项目。

7. 以推广生育健康全程服务促提升。围绕全生命周期将0—6岁儿童期、青春期与育龄期、孕前和孕期、分娩期、产褥期、更年期和老年期等服务周期融合在一起，开展生育健康服务。在全国母乳喂养宣传日、贵州省全民营养周，我市通过医院网站、公众微信号、开办讲座、设立宣传台等方式，向社会大众告知“母乳喂养”健康教育等相关知识，呼吁全社会重视母乳喂养对母婴、对家庭、对社会的重要意义，以此促进妇女儿童的健康。印发《六盘水市托幼机构卫生保健管理实施方案》，进一步推动我市托幼机构卫生保健规范化管理，提高托幼机构卫生保健人员的业务水平和服务能力。

8. 以抢抓帮扶机遇提供技术援助促提升。一是积极组织辖区内五家妇幼保健机构与省外优质资源建立对口帮扶关系。二是实现了市、县两级妇幼保健院与大连市妇幼保健机构建立对口帮扶关系全覆盖。三是各地妇幼保健院拟定依托对口帮扶提高技术服务水平，提升产、儿科诊治能力，带动妇幼保健院的发展计划。

9. 以成立六盘水市妇幼保健学会促提升。为提高妇幼卫生健康服务质量和行业管理水平、推动妇幼卫生健康事业的高质量发展，成立妇幼保健学会，围绕妇幼卫生健康中心工作，结合行业实际，发挥提供服务、反映诉求、规范行为等作用。目前已与市民政局对接制定《筹备成立六盘水市妇幼保健学会的工作方

案》并指导发起单位（市妇幼保健院、水城县妇幼保健院、钟山区妇幼保健院）上报了《关于申请六盘水市妇幼保健院等三家妇幼保健院作为成立六盘水市妇幼保健学会发起单位的报告》。

（四）压实责任，全力推动工作落实到位

一是召开警示教育大会。2020年1月21日召开了《出生医学证明》管理工作培训暨警示教育大会，对《出生医学证明》审核、发放等工作流程、工作纪律进行再重申，坚决杜绝倒卖、伪造及冒领《出生医学证明》等违法违规事件的发生。**二是**启动预警约谈机制。为保障母婴安全，降低孕产妇死亡率，推进县级妇幼保健院的等级创建工作，我市启动了预警约谈机制。5月19日至21日，石灿敏局长率队分别对四个县（市、特区、区）卫生健康局局长就孕产妇死亡率升高暨县级妇幼保健院等级创建工作滞后，进行预防提醒谈话并作出要求：**一是**对每一例死亡孕产妇原因都要认真分析，对造成孕产妇死亡的每一环节所涉及的单位和个人都要严肃处理；**二是**对创建工作要统一思想，提高认识，强化责任。我市对创建工作实行一周一调度一月汇报，并定期将等级创建情况以书面形式向市、县两级政府主要领导汇报。

四、存在问题

（一）保障母婴安全形势严峻。今年1—8月，全市同比孕产妇死亡率上升2.49/10万，母婴安全风险反弹，形势不容乐观。

（二）妇幼健康体系建设严重滞后。我市四个县级妇幼保健院均未获得二级妇幼保健院的资质，水城县没有产前筛查机构。

截止目前,盘州市妇幼保健院未开展临床业务,水城县、钟山区、六枝特区妇幼保健院临床业务也刚起步,要实现年底县级妇幼保健机构全部达到二级标准的目标任务,困难非常大。

(三)基层基础薄弱,妇幼服务能力不强。由于基层基础较薄弱,人员流动性较大,再加上部分妇幼服务人员业务知识掌握不到位,对高危孕产妇和高危儿的筛查、识别能力弱,不能很好的为母婴安全保驾护航。

五、下一步工作打算

下一步我局将以办理此次提案为契机,高度重视民盟市委的建议,力争将妇幼健康工作纳入目标绩效考核,加大监管力度,不断完善妇幼健康服务体系,着力提升妇幼健康服务能力和水平,全力保障妇女儿童健康,为确保按时打赢脱贫攻坚战,决胜全面小康,建设健康六盘水打下坚实健康基础。



(附注:此答复不公开。)

(联系人:汤丽萍 黄丹;联系电话:8326104)

抄报：市人民政府办公室，市政协提案委员会。

六盘水市卫生健康局办公室

2020年9月16日印发

共印5份